



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Институт экономики естественных
монополий РАНХиГС

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА по теме:

«РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ ПОВЫШЕНИЯ
ДОСТУПНОСТИ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА
ОСНОВЕ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВЗАИМНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
ЭЛЕКТРОСЕТЕВЫХ КОМПАНИЙ»

Руководитель НИР: Суюнчев М.М., к.э.н., Директор ИЭЕМ
Докладчик: Мозговая О.О., Директор Центра
E-mail: em@ranepa.ru

НИР в рамках исполнения Государственного
задания РАНХиГС при Президенте Российской
Федерации на 2017 год

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ВЫПОЛНЯЕМОЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ:

Актуальность НИР:

Повышение доступности электросетевой инфраструктуры необходимо для создания комфортных условий ведения бизнеса на территории Российской Федерации.

Проблемы: повсеместное нарушение сроков технологического присоединения, сложность процедур ТП, отсутствие стимулов для сетевой компании по осуществлению присоединения потребителей с минимальной стоимостью и в кратчайшие сроки, а также отсутствие ответственности потребителей по использованию присоединенной мощности.

Цель НИР:

Разработать компенсационные механизмы, обеспечивающие повышение взаимной ответственности участников рынка услуг технологического присоединения (ТП) к электрическим сетям.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ВЫПОЛНЯЕМОЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ:

Задачи (исследовательские гипотезы) НИР:

- исследование состояния развития рынка услуг ТП в РФ;
- сравнительный анализ условий ТП для крупных потребителей и условий долгосрочных контрактов, связанных с модернизацией (расширением) производства для обеспечения объемов поставок продукции (услуг) единственному контрагенту (применяемых на конкурентных рынках);
- разработка механизмов по повышению эффективности деятельности сетевых организаций при осуществлении ТП;
- разработка механизмов по предотвращению злоупотреблений потребителями услуг ТП.

Методы и методология НИР:

- факторный анализ;
- статистический анализ;
- экономико-математическое моделирование.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТ

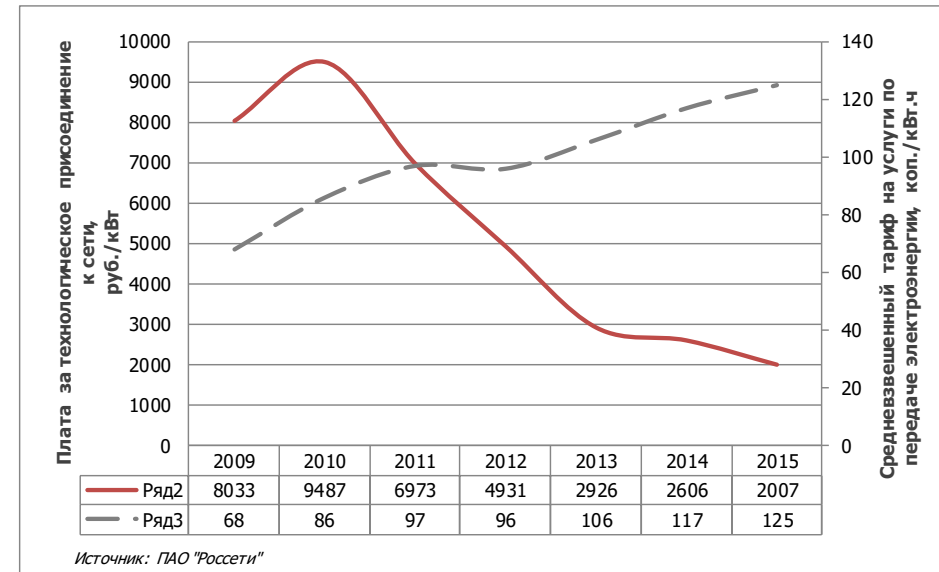
Выполненные работы на первом этапе:

- исследовано текущее состояние рынка услуг по ТП в РФ:
 - анализ динамики технико-экономических показателей сетевых компаний;
 - анализ нормативной базы по ТП;
 - оценка доступности электросетевой инфраструктуры в РФ;
- идентифицированы риски, возникающие при заключении договоров на ТП и исследованы механизмы нивелирования рисков при их заключении;
- рассмотрены механизмы нивелирования рисков инвестиционных вложений для обеспечения поставок единственному контрагенту, используемые на конкурентных рынках;
- проведена оценка возможности использования механизмов нивелирования рисков, применяемых на конкурентных рынках, на рынке услуг по ТП.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТ

Состояние рынка услуг по технологическому присоединению в РФ:

- Фактически присоединенная мощность в 2015 г. выросла на 60,7% по сравнению с 2012 г. В 2016 г. данный показатель снизился на 18,9% к уровню 2015 г.
- Средневзвешенная ставка платы за ТП к эл. сетям в 2015 г. снизилась на 59,3% по сравнению с 2012 г.



ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТ

- Удовлетворенность спроса на ТП для диапазона мощности «до 15 кВт» заметно выше соответствующих показателей по более высоким диапазонам для всех рассмотренных сетевых компаний:

- свыше 670 кВт	46%	снизилась к предыдущему году
- 151-670 кВт	61%	снизилась к предыдущему году
- до 15 кВт	86%	не изменилась
- Нарушение нормативных сроков ТП наблюдается повсеместно по всем диапазонам мощности и рассмотренным сетевым компаниям.
- Процедуры получения доступа к сети остаются непрозрачными и некомфортными для потребителя и сетевой организации, в частности:
 - отсутствие ответственности потребителя за отказ от ТП и от договора на передачу, а также за снижение фактически потребляемой мощности по сравнению с заявленной;
 - отсутствие эффективного механизма штрафов за нарушение сетевой компанией сроков ТП.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТ

Идентификация рисков и механизмы их нивелирования на различных рынках

Риски	Применяемые механизмы на рынке услуг по ТП (естественно монопольный)	Применяемые механизмы на конкурентных рынках по инвестициям для обеспечения поставок единственному контрагенту
Для потребителя услуг		
Нарушение согласованных сроков ТП	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Неустойка, привязанная к ключевой ставке (ставке рефинансирования) ▪ Разграничение зон ответственности в договоре 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Высокие штрафы за нарушение сроков (рынок услуг по ТП Великобритании)
Несоответствие подключаемого оборудования требованиям технических условий поставщика услуг	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Установление требований к присоединяемому оборудованию в договоре ▪ Возможность пролонгировать срок приведения приемного оборудования в соответствие с ТУ без применения штрафных санкций 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Возможность приобретения (аренды) сертифицированного оборудования у поставщика услуг (рынок спутникового интернета)
Для поставщика услуг		
Отказ от покупки	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Установление платы за ТП на основе максимальной заявленной мощности ▪ Оплата части стоимости ТП при заключении договора 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Договор "будущей о вещи" (рынок премиальных труб большого диаметра) ▪ Заключение долгосрочных контрактов на поставку товара (рынок газа)
Несоответствие фактических объемов потребления заявленным	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Установление платы за ТП на основе максимальной заявленной мощности ▪ Оплата части стоимости ТП при заключении договора 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Оплата резервирования ресурсов сети (рынок спутникового интернета)
Нарушение сроков ТП	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Разграничение зон ответственности в договоре 	
Отсутствие средств на финансирование инвестиций, требуемых для обслуживания потребителя	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Оплата потребителем инвестиций необходимых для ТП (для крупных потребителей) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Полное или частичное финансирование потребителем требуемых инвестиций (сельское хозяйство (Данон), морские порты (Сибур))

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТ

На конкурентных рынках развитие инфраструктуры осуществляется поставщиком услуг за свой счет на основе прогнозов роста спроса на услуги или гарантии приобретения услуг со стороны потребителя.

Перспективные для применения на рынке услуг по ТП механизмы взаимной ответственности участников ТП:

- введение оплаты потребителем за присоединенную резервируемую мощность с упрощением процедур передачи (продажи) неиспользуемой присоединённой мощности;
- обязательность заключения договора на передачу после присоединения, включая ответственность за уклонение от заключения договора на передачу;
- высокие штрафные санкции в пользу сетевой компании при расторжении договора;
- высокие штрафные санкции в пользу потребителя при нарушении сетевой компанией сроков ТП.

ОСНОВНЫЕ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ И ПРИКЛАДНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ (ВЫВОДЫ) НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ:

- Выявлены основные тенденции в изменении технико-экономических показателей по ТП и показателей доступности электросетевой инфраструктуры за ретроспективный период.
- Предложена классификация рисков при заключении договоров на ТП.
- Охарактеризованы инструменты, используемые в настоящее время электросетевыми компаниями для нивелирования рисков ТП.
- Предложены механизмы нивелирования рисков на рынке услуг по ТП, используемые на конкурентных рынках.

На втором этапе НИР планируется:

- обосновать механизмы обеспечения взаимной ответственности потребителей и электросетевых компаний в рамках процесса технологического присоединения к электрическим сетям.



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Институт экономики естественных
монополий РАНХиГС

Спасибо за внимание!